

# МОЛДОВА

## ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В МОНИТОРИНГ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ: ОПЫТ МОЛДОВЫ



© Alex Dimitrov

Текст: Дмитрий Калак

Civil Society. Dialogue for Progress

*Конфликт интересов* — достаточно часто встречающееся явление в странах с неразвитой демократией. Это ситуация, когда на процесс принятия решений государственными служащими могут повлиять их личные интересы или связи. В Молдове закон о конфликте интересов был принят 15 февраля 2008 года одним из первых на постсоветском пространстве. Он стал важной составляющей внедрения Стратегии по предупреждению и борьбе с коррупцией и Плана действий Молдова - ЕС на 2005-2008 гг. Эти два документа на тот момент были краеугольными камнями выстраивания взаимоотношений страны с Евросоюзом в процессе подготовки Соглашения об Ассоциации.

Но исследования, ежегодно проводимые *Transparency International (TI)*, показывают рост уровня коррупции в стране в последние два-три года. А проведенный Transparency

International Молдовы (далее - TI-Молдова) в прошлом году опрос показал, что чиновники разных министерств и ведомств практически не знают, что такое конфликт интересов и каким образом он может проявляться в их учреждениях.

*"Принятие решений в условиях конфликта интересов остается одной из ключевых проблем нашего общества и подпитывает коррупцию,* - говорит Лилия Карашук, глава TI-Молдова. - Не стоит удивляться и незнанию многими чиновниками норм законодательства в области конфликта интересов, трактовки этого феномена и связанных с ним ситуаций. Закон о кодексе поведения государственных служащих был принят в начале 2008 года в пакете с законом о конфликте интересов. Но оба эти документа долгое время не

работали. И даже принятие в декабре 2011 года закона о создании Национальной комиссии по неподкупности не сразу изменило ситуацию — почти два года ушло на формирование самого состава комиссии. В этих условиях свое слово должно сказать гражданское общество путем выявления фактов и создания атмосферы нетерпимости к проявлениям конфликта интересов".

Во многом "пробуждению" неправительственных организаций и СМИ Молдовы (и других стран) способствовала сама TI-Молдова. Организация выступила инициатором трансграничного проекта "Вовлечение гражданского общества в мониторинг конфликта интересов", который реализует совместно с партнерами из Украины (Институт публичных политик и TI-Украина), Польши (Stefan Batory Foundation) и Армении (TI-Армения и Eurasia Partnership Foundation). Финансирование проекта в размере 440 тыс. евро обеспечивает Европейская Комиссия. Двухгодичный срок реализации проекта заканчивается в июле 2015 года. "Идея проекта возникла, когда на Форуме гражданского общества "Восточного партнерства" мы представили результаты мониторинга конфликта интересов в Молдове, - рассказывает Лилия Каращук. - Наши партнеры проявили интерес к методологии и опыту TI-Молдова в этой сфере, а Еврокомиссия нашла возможность финансирования нашего сотрудничества".

На первом этапе реализации проекта

TI-Молдова провела десятки обучающих семинаров для национальных и зарубежных партнеров и представителей госструктур, делилась методологией и опытом мониторинга конфликта интересов. Параллельно осуществлялся совместный анализ законодательства в каждой из четырех стран, были подготовлены рекомендации по его улучшению. В результате в Украине впервые был законодательно определен термин "конфликт интересов" и введен в нормативные акты. В Молдове при участии экспертов проекта подготовлены три законопроекта, призванных придать системность и повысить эффективность противодействия проявлениям конфликта интересов. В Армении и Польше представители гражданского общества стали активно лоббировать принятие аналогичных документов.

В Молдове важной составляющей работы в рамках проекта стали опросы работников министерств и ведомств, а также местных органов власти в регионах, с соблюдением всех требований конфиденциальности. Это позволило участникам опросов более откровенно и открыто выражать свои мнения и позиции, получить более правдивую картину состояния дел с конфликтом интересов.

Руководитель TI-Молдова отмечает, что с самого начала реализации проекта они получили поддержку со стороны Госканцелярии правительства, по распоряжению которой во



всех министерствах и государственных структурах были назначены ответственные лица за взаимодействие с экспертами организации. На основании полученных в ходе опросов результатов были подготовлены для каждого министерства рекомендации и специальные "матрицы", которые дали им возможность самостоятельно определить "болевые точки" с точки зрения конфликта интересов и выработать превентивные меры.

Другим направлением в деятельности проекта стала консолидация гражданского общества и обучающие семинары для неправительственных организаций, СМИ и публичных учреждений. Стимулировал этот процесс громкий скандал в молдавском обществе в начале 2012 года, когда расследование резонансного убийства на охоте возглавлял генпрокурор Молдовы, который сам участвовал в той охоте. Именно тогда в обществе и СМИ стали возникать дискуссии о конфликте интересов и трактовке этого понятия, роли гражданского общества в противодействии этому феномену.

"На протяжении 2013-2015 годов TI-Молдова организовала более 30 тренингов и семинаров с участием порядка 1200 человек на темы конфликта интересов, - говорит Янина Спинеи, эксперт проекта. - Среди участников в основном были госслужащие центральных и местных органов власти, журналисты, представители НПО, гражданские активисты



население городов и сел республики. Очень продуктивными были семинары и тренинги, которые мы проводили для членов *Национальной комиссии по неподкупности*. Ведь этот орган только начинает свою деятельность в Молдове, и для них представляет интерес наш опыт изучения восприятия коррупции, результаты проведенного нами в рамках проекта анализа в области конфликта интересов".

Сотрудничество с государственными структурами привело к пониманию необходимости изменений в законодательстве с целью более комплексного и последовательного противодействия конфликту интересов, а также соразмерного наказания за его проявления и нанесенный при этом ущерб.

*"Сегодня работа в этом направлении — один из наших безусловных приоритетов,* - говорит Ли-

лия Каращук. - Пробелы и нестыковки в законодательстве дают лазейку для нерадивых чиновников, снижают эффект противодействия конфликту интересов со стороны гражданского общества. В Молдове, к примеру, предусмотрено наказание за недекларирование конфликта интересов, а за конкретные решения – нет".

В этом же направлении работали и партнеры проекта из других стран. Более десяти неправительственных организаций, принявших участие в семинарах и тренингах в рамках проекта, стали сами проводить такие акции, включились в мониторинг конфликта интересов в своих странах. Активизировались масс-медиа, они стали чаще и профессионально писать о конфликте интересов, выявлять случаи злоупотреблений.

И это — самый значимый результат проекта, считают в TI-Молдова. В Молдове усилиями гражданского общества и СМИ было выявлено 5 случаев проявления конфликта интересов. Все материалы по ним были переданы Национальной комиссии по неподкупности, по ним были инициированы расследования.

"На сегодня более 20 НПО и СМИ в Молдове занимаются анализом законодательства и практики применения норм о конфликте интересов, сопоставления деклараций чиновников с их реальными доходами и имуществом. Мониторинг со стороны гражданского общества становится всеобщим и действенным, что и было нашей главной задачей при инициировании этого проекта", - констатирует Лилия Каращук.



Данная публикация была подготовлена при поддержке Европейского союза. Ответственность за содержание данной публикации несет автор, и она ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского союза

