

МОЛДОВА

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДЕНЬГИ — ТОЖЕ МОИ ДЕНЬГИ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО МОЛДОВЫ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ МОНИТОРИНГ ГОСЗАКУПОК

Текст: Дмитрий КАЛАК

В 2014 году в Молдове было заключено свыше 36 тыс. контрактов на закупку товаров и услуг для государственных нужд. Из центрального и местных бюджетов на эти цели были выделены более 10 млрд леев (порядка \$800 млн по курсу прошлого года).

Исследования центра Expert-Grup и проверки Счетной палаты Молдовы, проведенные в прошлом году, показали высокий уровень нарушений при проведении государственных закупок, неэффективное использование бюджетных средств на эти цели. Авторы исследования отметили, что скрытые партийные интересы являются главным препятствием для организации корректных закупок для общественных нужд.

"В Молдове применяется весь спектр манипулирования, сговора, конфликта интересов и других нарушений в области госзакупок."

Civil Society. Dialogue for Progress

Этому способствуют высокий уровень коррупции, слабый контроль со стороны правоохранительных органов и гражданского общества, нетранспарентная деловая среда. А главное — политическая нечистоплотность и стремление заработать на тендерах деньги для партий", — констатировал эксперт центра Думитру Будянски.

Во многом выводы Счетной палаты и специализированных неправительственных организаций стали толчком к активизации гражданского общества в вопросах мониторинга за осуществлением закупок. В апреле 2015 года был дан старт проекту "Государственный бюджет — мои деньги тоже". Его финансирует ЕС посредством программы поддержки гражданского общества в рамках политики соседства, а реализует Ассоциация за эффективное и ответственное правление (AGER) совмест-

но с Центром журналистских расследований Молдовы. Проект с бюджетом в 244 тыс. евро рассчитан до конца марта 2017 года.

"Главная цель нашего проекта — активизировать деятельность и



повысить эффективность гражданского общества в вопросах мониторинга за расходованием общественных денег, - говорит президент AGER и директор проекта Олеся Стамате. - Очень важно, что мы привлекаем к этому процессу неправительственные организации и СМИ из районов республики. Это в конечном итоге должно привести к большей прозрачности при проведении государственных закупок и к повышению ответственности представителей власти всех уровней за эффективное расходование бюджетных средств".

В рамках проекта AGER объявила конкурс грантов на сумму до 4 тыс.

евро для неправительственных организаций (НПО) из всех регионов республики, в результате которого были отобраны 10 НПО. Они и будут осуществлять мониторинг за транспарентным и правильным расходованием общественных средств в своих районах. Перед объявлением конкурса в начале апреля был проведен семинар по информированию представителей гражданского общества о нарушениях в области государственных закупок и методах контроля за проведением тендеров для пресечения злоупотреблений. В семинаре приняли участие представители 18 НПО со всей республики.



13-15 июля 2015 года, после определения победителей конкурса, AGER провел в Кишиневе тренинг для всех участников проекта. "Целью этого тренинга было проинструктировать наших партнеров о том, как проводить мониторинг государственных

закупок, на что обращать внимание, как правильно фиксировать факты нарушений, какие меры предпринимать для их предотвращения и т. д., - рассказывает координатор проекта Светлана Шагова. -

Мы также пригласили эксперта из Румынии, который поделился опытом проведения подобного мониторинга в их стране, акцентировал внимание на некоторых особенностях проведения тендеров в разных сферах".

На основе предварительного анализа AGER и выбранные на конкурсе НПО определили 20 учреждений в регионах и 10 в столице Молдовы, за деятельностью которых при осуществлении госзакупок будет осуществляться мониторинг. Особое внимание будет уделяться тендерам на поставки продовольствия и услуг общественного питания для детских садов и школ, закупку лекарств, ремонт дорог в населенных пунктах, поставки оборудования в школы и больницы.

Участники проекта отмечают, что полученные гранты позволят им намного более эффективно и профессионально бороться с нарушени-

ями при проведении госзакупок и трате общественных денег. "Я 18 лет проработала в государственных структурах, в том числе управляла городской администрацией, - говорит Еуджения Рошка, основатель и руководитель НПО «Конкордия» из Теленешть. - Порядка 30% всех местных бюджетов используется на осуществление различных закупок. К сожалению, нередко на этой почве допускаются нарушения. Я хорошо знаю все процедуры и нормы закона при проведении тендеров, поэтому мониторинг за использованием общественных средств для НПО "Конкордия" стал одним из приоритетов с самого момента ее создания в 2000 году".

Как рассказала Еуджения Рошка, возглавляемая ею организация уже проводила расследования на тему нарушений при реализации проекта водоснабжения в населенных пунктах, закупке лекарств и др. Поэтому без раздумий подали заявку и на участие в проекте AGER. *"Государственный и местные бюджеты — это действительно наши деньги. И когда нечистоплотные чиновники и бизнесмены пытаются "заработать" при проведении закупок путем различных махинаций и ухищрений, мы прекрасно осознаем, что это они воруют из нашего кармана. И мы не можем смотреть на это равнодушно",* - заметила наш собеседник.

Президент общественной ассоциации "Чивис" из села Бравичень района Орхей Михай Гандрабура признался, что толчком к участию в проекте по контролю за государственными закупками стал конкретный случай в их районе, когда деньги, выделенные на ремонт школы, были использованы не по назначению. *"Это же они у наших детей воруют, беззастенчиво пользуются бездейтельностью властей в Кишиневе и слабостью гражданского общества,* - возмущается Гандрабура. - Наша ассоциация работает уже 10 лет, мы в основном продвигаем местный туризм, установили партнерство с коллегами из Польши, других стран. Мониторинг госзакупок — новое направление в нашей деятельности, но вполне возможно, станет приоритетным. *Семинары, проведенные AGER, помогли лучше понять масштабы проблемы, дали многое в плане методов проведения контроля и поиска нарушений"*.

Представители AGER провели встречи с руководством Национального Агентства по госзакупкам, договорились о сотрудничестве. На региональном уровне НПО также проводят такие встречи с руководителями районных и местных администраций. "Мы не случайно сделали акцент на мониторинге за проведением тендеров на местах, - говорит Олеся Стамате. - Именно на этом уровне нередко процветают кумовство, конфликт интересов, пренебрежение

элементарными законными рамками при проведении закупок. Хотя и на национальном уровне проблем хватает".

Каждые пять месяцев все НПО будут готовить отчеты о своей деятельности и результатах мониторинга, которые будут представлены гражданам и властям. Наиболее резонансные примеры нарушений при проведении госзакупок будут отражаться в СМИ. Не случайно партнером AGER выступает Центр журналистских расследований. Они делятся также своим опытом раскрытия незаконных схем с получателями грантов. "Одна из главных целей проекта — повысить уровень информированности населения о расходовании общественных денег. А когда люди больше знают, они становятся неравнодушными. И мы убеждены, что наш проект даст стимул развитию гражданского общества Молдовы, повышению его роли в повсеместном контроле за деятельностью властей", - констатирует руководитель проекта.

Images by Alex Dimitrov
www.transparency.md



Данная публикация была подготовлена при поддержке Европейского союза. Ответственность за содержание данной публикации несет автор, и она ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского союза

 CIVIL SOCIETY.
DIALOGUE FOR PROGRESS

